

附件 1

林业和草原建设项目可行性研究报告编制实施细则

国家林业和草原局

2023 年 11 月

1 总则

1.0.1 为规范林业和草原建设项目可行性研究报告（简称《可研报告》）编制，提升编制成果质量，更好地为项目审批立项提供决策参考，制定本实施细则。

1.0.2 本实施细则适用于中央政府投资的林业和草原建设项目可行性研究报告的编制，其他林业和草原建设项目可行性研究报告的编制可参照执行。对已出台相应编制规定的项目，从其规定执行。

1.0.3 《可研报告》应根据相关法律法规、林业草原生态建设方针政策、发展建设规划、已批复的项目建议书、技术标准规范，以及当地自然条件、社会经济发展状况、行业发展现状和潜力、项目需求等编制。

1.0.4 《可研报告》应在充分调查、研究和分析的基础上，从生态、经济、社会、政策、技术、管理、环保、风险、安全等方面，研究分析项目建设背景和必要性、紧迫性、技术先进性、建设条件可行性、经济合理性、环境安全性、风险可控性、组织实施的科学性、保障措施的可靠性等，提出项目建设可行性研究结论和建议。

1.0.5 《可研报告》应充分反映项目可行性研究成果，做到内容完整齐全，数据准确，论据充分，结论明确，相关附表、附件和附图完备。深度应能满足审批项目方案、确定项目和据此开展项目初步设计的要求。主要设备规格、技术参数应能满足项目预定货要求。

1.0.6 《可研报告》编制单位开展的相应咨询业务，应与全国投资项目在线审批监管平台备案的工程咨询专业和服务范围一致，并按《工程咨询行业管理办法》有关要求，坚持独立、公正、科学的原则，并对咨询成果质量负总责。

1.0.7 《可研报告》应加盖编制单位公章和咨询工程师（投资）执业专用章。《可研报告》项目负责人对《可研报告》成果质量负主要责任，项目参加人员对其编写的章节内容负责，咨询工程师（投资）对《可研报告》成果质量负审核责任。

2 一般规定

2.0.1 《可研报告》名称为****（具体项目名称）项目可行性研究报告。

2.0.2 《可研报告》由前引部分、正文部分及附表、附件、附图组成，编写要求如下：

1 前引部分内容及顺序为封面、扉页（编制单位职签页、编制人员名单页）、前言（可选）、目录，应提供编制单位资信评价证书影印件。

2 正文部分主要内容及顺序为概述，项目建设背景和必要性，项目需求分析与产出方案，项目选址与要素保障，项目建设方案，项目运营方案，项目投融资与财务方案，项目风险管控方案，项目影响效果评价，研究结论及建议。

3 编制大纲中的节可进一步细化，但不宜超过三级。大纲及以下“正文编制要求”中部分内容可根据项目实际建设内容进行选择，当部分内容没有选择时，后续相应的顺序号应依次调整。《可研报告》部分内容如篇幅过长，可另作附件，并在文中注明见附件**（标明附件编号）。

4 各类附图应符合相关国家标准和行业标准的规定。

2.0.3 基本术语应符合国家、相关行业标准，国际标准、习惯或国内习惯用法，对理解《可研报告》有重要影响的术语，应做必要的定义和解释说明。

2.0.4 词汇宜使用汉语，必要时可在汉语词汇后加注对应的外文词汇并放在圆括号内。确需使用无对应汉语词汇的外文词汇时，应在第一次出现的地方加以说明，若使用的外文词汇较多，应集中汇集为词汇表。

2.0.5 使用缩略词汇或简称，首次出现时应写全称，并在全称后的圆括号内写缩略词汇或简称。

2.0.6 使用的计量单位除有特殊要求外，应符合国家、行业标准规定；数字精度宜保留 2 位小数，计量单位和数字精度应保持全文一致。

2.0.7 编排与印制

1 《可研报告》章、节的编号参照 GB/T 1.1 或本单位质量体系有关规定，采用阿拉伯数字分级编号。章标题用 2 号黑体，节编号宜小于三级，第一级节标题用 3 号黑体，第二级节标题用小 3 号黑体，第三级节标题用 4 号黑体，所有标题宜左对齐并首行缩进 2 字符，行间距 28 磅。

2 正文宜用 4 号宋体或仿宋字体，宜左对齐并首行缩进 2 字符，行间距 28 磅。

3 正文、附件应用 A4（210 mm×297 mm）标准复印纸双面印制，左侧装订，同时应制作电子介质副本。

4 附表宜用 A4（210 mm×297 mm）或 A3（297 mm×420 mm）标准复印纸双面印制、宋体或仿宋字体双面印制，同时应制作电子介质副本。

5 附图宜用 A4（210 mm×297 mm）或 A3（297 mm×420 mm）标准复印纸单面印制，同时应制作电子介质副本，大于 A3 标准复印纸的可制作蓝图。

2.0.8 《可研报告》应按前引部分、正文部分、附表、附件、附图顺序编排装订成册；若附表、附件、附图单独装订成册应按封面、目录、附表、附件、附图或分别按封面、目录、附表（附件、附

图) 顺序编排装订成册。

2.0.9 目录页码的编号格式宜用“I、II……”，正文、附表、附件、附图页码的编号格式宜用“1、2……”，页眉顶端和页脚底端的距离宜为1.5cm。

3 编制要求

3.1 前引部分

3.1.1 封面

内容包括项目名称、项目编号（可选）、编制单位（加盖公章）和日期；如封面材质不宜加盖公章可增加相同内容的普通打印纸材质封面，并在编制单位落款处加盖公章。

3.1.2 扉页

扉页包括编制单位职签页和编制单位人员名单页。

编制单位职签页内容应包括项目名称、项目法人、编制单位、编制单位法定代表人（签章）、编制单位技术负责人（签章）、编制部门项目负责人（签章）、编制部门技术质量审核人（签章）、咨询工程师（投资）（签执业专业章）。

编制人员名单页按顺序列出承担部门负责人，项目负责、参加、执笔、制表、制图及校对等人员名单（含姓名、专业、职称等内容）。

3.1.3 前言（可选）

3.1.4 目录

应列出二级以上目录；二级以下目录，根据需要设置。

3.2 正文部分

3.2.1 《可研报告》编制大纲

1 概述

- 1) 项目概况
- 2) 项目单位概况
- 3) 编制依据
- 4) 关键术语定义及说明（可选）
- 5) 主要结论和建议

2 项目建设背景和必要性

- 1) 建设背景
- 2) 规划政策符合性
- 3) 建设必要性
- 4) 指导思想与原则

3 项目需求分析和产出方案

- 1) 需求分析

- 2) 建设内容与规模
 - 3) 项目产出方案
 - 4 项目选址与要素保障
 - 1) 选址方案
 - 2) 建设条件
 - 3) 要素保障分析
 - 5 项目建设方案
 - 1) 重点区域生态保护和修复项目（简称“生态保护和修复项目”）
 - 建设布局
 - 综合治理方案
 - 建设技术方案
 - 2) 生态保护和修复支撑体系项目
 - 建设规模、功能（或产品）方案
 - 功能分区与总平面布置方案
 - 技术方案
 - 工程方案
 - 3) 国家公园项目
 - 建设条件
 - 建设类型
 - 建设方案
 - 4) 部门自身能力建设等其他项目
- 按所涉及领域分类，参照上述 3 类项目执行
- 6 项目运营方案
 - 1) 运营模式选择
 - 2) 运营组织方案
 - 3) 安全保障方案
 - 4) 绩效管理方案
 - 7 项目投融资与财务方案
 - 1) 投资估算
 - 2) 盈利能力分析
 - 3) 融资方案
 - 4) 相关分析
 - 8 项目影响效果评价
 - 1) 资源和能源利用效果分析

- 2) 经济影响分析
- 3) 社会影响分析
- 4) 生态环境影响分析

9 项目风险管控方案

- 1) 风险识别与评价
- 2) 风险管控方案
- 3) 风险应急预案

10 研究结论及建议

- 1) 主要研究结论
- 2) 问题与建议

3.2.2 正文编制要求

1 概述

1) 项目概况：项目全称及简称。概述项目性质（新建、扩建、改建或技术改造等）、建设目标和任务、建设地点、建设内容和规模（含主要产出）、建设工期、投资规模和资金来源、建设模式、主要技术经济指标、绩效目标等。

2) 项目单位概况：简述项目单位基本情况。拟新组建项目法人的，简述项目法人组建方案。对于政府资本金注入项目，简述项目法人基本信息、投资人（或者股东）构成及政府出资人代表等情况。

3) 编制依据：概述项目建议书（或项目建设规划）及其批复文件、国家和地方有关支持性规划、产业政策和行业准入条件、主要标准规范、专题研究成果，以及其他依据。

4) 关键术语定义及说明（可选）：包括《可研报告》中专门术语的定义和外文首字母组词的原词组等。

5) 主要结论和建议：简述项目可行性研究的主要结论和建议。

2 项目建设背景和必要性

1) 建设背景：简述项目立项背景，项目用地预审和规划选址等行政审批手续办理和其他前期工作进展。

2) 规划政策符合性：阐述项目与经济社会发展规划、区域规划、专项规划、国土空间规划等重大规划的衔接性，与扩大内需、共同富裕、乡村振兴、科技创新、节能减排、碳达峰碳中和、国家安全和应急管理等重大政策目标的符合性。

3) 建设必要性：从重大战略和规划、产业政策、经济社会发展、项目单位履职尽责等层面，综合论证项目建设的必要性和建设时机的适当性。

4) 指导思想与原则

3 项目需求分析与产出方案

1) 需求分析：在调查项目所涉产品或服务需求现状的基础上，分析产品或服务的可接受性或市

场需求潜力，研究提出拟建项目功能定位、近期和远期目标、产品或服务的需求总量及结构。

2) 建设内容与规模：结合项目建设目标和功能定位等，论证拟建项目的总体布局、主要建设内容及规模，确定建设标准。大型、复杂及分期建设项目应根据项目整体规划、资源利用条件及近远期需求预测，明确项目近远期建设规模、分阶段建设目标和建设进度安排，并说明预留发展空间及其合理性、预留条件对远期规模的影响等。

3) 项目产出方案：研究提出拟建项目正常运营年份应达到的生产或服务能力及其质量标准要求，并评价项目建设内容、规模以及产出的合理性。

4 项目选址与要素保障

1) 选址方案：通过多方案比较，选择项目最佳或合理的场址或线路方案，明确拟建项目场址或线路的土地权属、供地方式、土地利用状况、矿产压覆、占用耕地和永久基本农田、涉及生态保护红线、地质灾害危险性评估等情况。备选场址方案或线路方案比选要综合考虑规划、技术、经济、社会等条件。

2) 建设条件：分析拟建项目所在区域的自然环境、交通运输、公用工程等建设条件。其中，自然环境条件包括地形地貌、气象、水文、泥沙、地质、地震、防洪等；交通运输条件包括铁路、公路、港口、机场、管道等；公用工程条件包括周边市政道路、水、电、气、热、消防和通信等。阐述施工条件、生活配套设施和公共服务依托条件等。改扩建工程要分析现有设施条件的容量和能力，提出设施改扩建和利用方案。若有前期项目，需阐述前期项目建设内容及完成情况。

3) 要素保障分析

(1) 土地要素保障：分析拟建项目相关的国土空间规划、土地利用年度计划、建设用地控制指标等土地要素保障条件，开展节约集约用地论证分析，评价用地规模和功能分区的合理性、节地水平的先进性。说明拟建项目用地总体情况，包括地上（下）物情况等；涉及耕地、园地、林地、草地等农用地转为建设用地的，说明农用地转用指标的落实、转用审批手续办理安排及耕地占补平衡的落实情况；涉及占用永久基本农田的，说明永久基本农田占用补划情况；如果项目涉及用海用岛，应明确用海用岛的方式、具体位置和规模等内容。

(2) 资源环境要素保障：分析拟建项目水资源、能源、大气环境、生态等承载能力及其保障条件，以及取水总量、能耗、碳排放强度和污染减排指标控制要求等，说明是否存在环境敏感区和环境制约因素。对于航空护林站建设项目，应分析空域航线的落实情况；对于涉及用海的项目，应分析利用港口岸线资源、航道资源的基本情况及其保障条件；对于需围填海的项目，应分析围填海基本情况及其保障条件。对于重大投资项目，应列示规划、用地、用水、用能、环境以及可能涉及的海、用岛等要素保障指标，并综合分析提出要素保障方案。

5 项目建设方案

1) 生态保护和修复项目

生态保护和修复项目应统筹推进山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，落实国土空间用途管制要求，严守生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线，维护生态系统的原真性、

完整性、连通性和生物多样性，以自然恢复为主，人工修复为辅，按照相关规划确定的分区开展生态系统保护和修复项目建设，具体建设方案应包括：

(1) 建设布局：应根据流域、山系、绿洲、沙区、行政区划等进行布局，将项目区划分为不同治理单元，明确各治理单元的主要特征、存在问题、治理思路等。

(2) 综合治理方案：应明确本区域人工造乔木林、封山（沙）育林、退化林修复、退化草原修复、湿地修复、荒漠化治理及小型水保设施建设等建设内容、建设规模等。

(3) 建设技术方案：

——天然林保护修复和营造林应在确定综合治理方案基础上，明确树种选择、苗木规格、造林方式、种子及处理、飞播作业、封育类型、封育方式、森林抚育和退化林修复方式等主要技术措施。

——退化草原修复应在确定综合治理方案基础上，明确草种及种子处理、播种（补播）方式、围栏设施等主要技术措施。

——湿地保护恢复应明确湿地保护基础设施、退化湿地修复和科研监测设施等主要技术措施。其中退化湿地修复应根据已经批准的重要湿地修复方案的内容确定。

——荒漠化治理及小型水保设施建设应在确定沙化土地综合治理和石漠化综合治理方案基础上，明确沙障类型及规格、土地整治机械作业、水利设施等，以及综合治理中涉及的林草治理技术措施等。

2) 生态保护和修复支撑体系项目

生态保护和修复支撑体系项目应提升自然生态系统和重大工程建设监测监管能力，强化基层基础设施建设。围绕提升森林、草原等重点生态资源保护能力，全面推进森林草原防火、林草有害生物防治、种质资源保存、基层管护站点等基础设施建设，提高装备现代化水平，保障陆地生态系统完整性和稳定性。具体建设方案应包括：

(1) 建设规模、功能（或产品）方案等。

(2) 功能分区与总平面布置方案：说明功能分区组成、分项工程组成、总平面布置及建设内容布局等。

(3) 技术方案：说明实现项目功能的技术方案，包括技术路线确定、设施建设、设备选型等。

(4) 工程方案：主体工程方案：主体工程内容、规模、布局等；辅助设施及公用工程建设方案：实现项目建设功能和目标的项目辅助设施及公用工程的配套建设方案。方案要充分考虑土地利用、地上地下空间综合利用、人民防空工程、抗震设防、防洪减灾、消防应急等要求，以及绿色和韧性工程相关内容。涉及分期建设的项目，需要阐述分期建设方案；涉及重大技术问题的，还应阐述需要开展的专题论证工作。

3) 国家公园项目

(1) 建设条件：根据国家公园空间布局、保护对象、生态系统、自然地理区划等要素，将国家公园划分为，以旗舰物种及栖息地保护为主（代码 a.）；以东部湿润半湿润区生态系统保护为主（代码 b.）；以西部干旱半干旱区生态系统保护为主（代码 c.）；以青藏高原高寒区生态系统保护为主（代

码 d.)；以河流、湖泊和海洋/海岸生态系统保护为主（代码 e.）等主要类型。建设项目根据不同类型，确定需求和内容。

(2) 建设类型：由保护管理设施、配套基础设施、科普宣教设施等构成。其中，保护管理设施以生态保护体系建设为主，兼顾监测、管理、执法等功能；配套基础设施以满足必要的生产、生活功能为主，并提供救援、防灾减灾和救护服务；科普宣教设施以服务接受自然教育的来访者为主，提供完善的公众教育和公共服务。

(3) 建设方案：包括建设布局、内容和规模、技术方案等，明确保护管理设施工程，配套基础设施工程，科普宣教设施工程所涉建设项目的选取和确定过程，根据基本建设、拓展建设、提升建设的优先级顺序进行资金安排。其中，代码 a. 项目选取应以满足物种及其栖息地的监测、保护，并加强人兽冲突、人为活动管理等为主。代码 b. 项目选取应以满足森林、湿地等生态系统的保护、研究，并加强人类活动干扰的控制等为主。代码 c. 项目选取应以满足草原、荒漠等生态系统的保护、研究，并加强对脆弱生态系统的管理等为主。代码 d. 项目选取应以满足高原高寒生态系统的保护、研究，并兼顾自然教育、文化传承等为主。代码 e. 项目选取应以满足河流、湖泊、海洋等生态系统的保护、监测，并加强科学研究、科普宣教等为主。

此外国家公园的生态系统保护修复、创建和运行管理、协调发展、保护科研和科普宣教、国际合作和社会参与等方面，涉及的建设项目参照生态保护和修复项目、生态保护和修复支撑体系项目执行。

4) 部门自身能力建设等其他项目

主要包括保护地管理能力、资源综合监测体系能力、森林草原保护能力、科技创新能力、大兴安岭自然生态系统保护能力及部门基础保障能力等主要领域，按照各领域涉及的具体建设内容，参照上述 3 类项目执行。

上述 4 类项目应按照国家法律、法规有关要求和相关标准编制项目防灾减灾、劳动安全与职业卫生、节能与节水措施等相关内容，生态保护和修复项目应加强森林草原防火及林草有害生物防控等内容；涉及土地征收或用海海域征收的项目，应根据有关法律法规政策规定，提出征收补偿（安置）方案；具备条件的项目，研究提出拟建项目数字化应用方案。

上述 4 类项目的建设管理方案：提出项目建设组织模式和机构设置，制定质量、安全管理方案和验收标准，明确建设质量和安全管理目标及要求，提出拟采用新材料、新设备、新技术、新工艺等推动高质量建设的技术措施。根据项目实际提出拟实施以工代赈的建设任务等。提出项目建设工期，对项目建设主要时间节点做出时序性安排。根据有关技术要求进行落地上图（如需）。提出包括招标范围、招标组织形式和招标方式等在内的拟建项目招标方案。研究提出拟采用的建设管理模式，如代建管理、全过程工程咨询服务、工程总承包（EPC）等。

6 项目运营方案

1) 运营模式选择：研究提出项目运营模式，确定自主运营管理还是委托第三方运营管理，并说明主要理由。委托第三方运营管理的，应提出对第三方的运营管理能力要求。

2) 运营组织方案：研究项目组织机构设置方案、人力资源配置方案、员工培训需求及计划，提出项目在合规管理、治理体系优化和信息披露等方面的措施。

3) 安全保障方案：分析项目运营管理中存在的危险因素及其危害程度，明确安全生产责任制，建立安全管理体系，提出劳动安全与卫生防范措施，以及项目可能涉及的数据安全、网络安全、供应链安全的责任制度或措施方案，并制定项目安全应急管理预案。

4) 绩效管理方案：研究制定项目全生命周期关键绩效指标和绩效管理机制，提出项目主要投入产出效率、直接效果、外部影响和可持续性管理方案。大型、复杂及分期建设项目，应按照子项目分别确定绩效目标和评价指标体系，并说明影响绩效目标实现的关键因素。

7 项目投融资与财务方案

1) 投资估算

(1) 投资估算编制说明：说明投资估算的原则、依据和取费标准等。

(2) 投资估算

——投资估算应按《基本建设财务规则》《基本建设项目建设成本管理规定》《建设项目经济评价方法与参数》等文件要求编制。

——投资估算（一般指建设投资）包括建筑安装工程投资、设备投资、工程建设其他费用及基本预备费等内容。如项目有建设期融资费用、流动资金或项目年运行经费，总投资也应计算。

——建筑安装工程投资是指项目的建（构）筑物工程和安装工程的费用；建筑安装工程投资宜按单位建筑工程投资估算法或单位实物工程量投资估算法、概算指标投资估算法进行估算。

——设备投资是指项目的各种设备购置费用。包括需要安装设备、不需要安装设备和为生产（项目）准备的不构成固定资产标准的工具、器具的费用。

——工程建设其他费用是指项目建设内容从筹建到竣工验收交付使用所发生的，不形成工程实体的各种费用。主要包括项目建设管理费、前期咨询及可研编制费、勘察设计费、工程建设监理费、招投标费、造价咨询费、审计费、社会稳定风险评估费、土地使用费等。工程建设其他费用估算应按项目建设性质、建设地点（地区）和建设内容、规模等，选择、确定以上费用内容；各项费用计算方法与标准应符合国家和当地有关规定。如按地方规定取费的，需在投资估算编制说明中加以说明，并提供相应的证明资料。

——基本预备费按不高于工程费用与工程建设其他费用之和的 5% 计算。

——计算总投资并说明投资构成。

(3) 流动资金估算或项目年运行经费估算

——有收益（产品）项目进行流动资金估算。

——无收益（产品）项目进行年运行经费估算。

2) 盈利能力分析：根据项目性质，确定适合的评价方法。结合项目运营期内的负荷要求，估算项目营业收入、补贴性收入及各种成本费用，并按相关行业要求提供量价协议、框架协议等支撑材料。通过项目自身的盈利能力分析，评价项目可融资性。对于政府直接投资的非经营性项目，开展

项目全生命周期资金平衡分析，提出开源节流措施。对于政府资本金注入项目，计算财务内部收益率、财务净现值、投资回收期等指标，评价项目盈利能力；营业收入不足以覆盖项目成本费用的，提出政府支持方案。对于综合性开发项目，分析项目服务能力和潜在综合收益，评价项目采用市场化机制的可行性和利益相关方的可接受性。

3) 融资方案：研究提出项目拟采用的融资方案，包括权益性融资和债务性融资，分析融资结构和资金成本。说明项目申请财政资金投入的必要性和方式，明确资金来源，提出形成资金闭环的管理方案。对于政府资本金注入项目，说明项目资本金来源和结构、与金融机构对接情况，研究采用权益型金融工具、专项债、公司信用类债券等融资方式的可行性，主要包括融资金额、融资期限、融资成本等关键要素。对于具备资产盘活条件的基础设施项目，研究项目建成后采取基础设施领域不动产投资信托基金（REITs）等方式盘活存量资产、实现项目投资回收的可能路径。

4) 相关分析：对于使用债务融资的项目，进行债务清偿能力分析；对于政府资本金注入项目和在项目经营期出现经营净现金流量不足的项目，进行财务可持续性分析等。上述相关分析具体内容按发改投资规〔2023〕304号文执行。

8 项目影响效果评价

1) 资源和能源利用效果分析：研究拟建项目的矿产资源、森林资源、水资源（含非常规水源）、能源、再生资源、废物和污水资源化利用，以及设备回收利用情况，通过单位生产能力主要资源消耗量等指标分析，提出资源节约、关键资源保障，以及供应链安全、节能等方面措施，计算相关指标，评价项目能效水平以及对项目所在地区能耗调控的影响。强化干旱半干旱地区项目的水资源论证，推动相关地区科学选择植被恢复模式，合理配置林草植被类型和密度。

2) 经济影响分析：对于具有明显经济外部效应的政府投资项目，计算项目对经济资源的耗费和实际贡献，分析项目费用效益或效果，以及重大投资项目对宏观经济、产业经济、区域经济等所产生的影响，评价拟建项目的经济合理性。

3) 社会影响分析：通过社会调查和公众参与，识别项目主要社会影响因素和主要利益相关者，分析不同目标群体的诉求及其对项目的支持程度，评价项目在带动当地就业、促进技能提升等方面的预期成效，以及促进员工发展、社区发展和社会发展等方面的社会责任，提出减缓负面社会影响的措施或方案。

4) 生态环境影响分析：分析拟建项目所在地的环境和生态现状，评价项目在污染物排放、地质灾害防治、防洪减灾、水土流失、土地复垦、生态保护、生物多样性和环境敏感区等方面的影响，提出生态环境影响减缓、生态修复和补偿等措施，以及污染物减排措施，评价拟建项目能否满足有关生态环境保护政策要求。高耗能、高排放项目还应进行碳达峰碳中和分析。

9 风险管控方案

1) 风险识别与评价：识别项目全生命周期的主要风险因素，包括需求、建设、运营、融资、财务、经济、社会、环境、网络与数据安全等方面，分析各风险发生的可能性、损失程度，以及风险承担主体的韧性或脆弱性，判断各风险后果的严重程度，研究确定项目面临的主要风险。

2) 风险管控方案: 结合项目特点和风险评价, 有针对性地提出项目主要风险的防范和化解措施。重大项目应当对社会稳定风险进行调查分析, 查找并列岀风险点、风险发生的可能性及影响程度, 提出防范和化解风险的方案措施, 提出采取相关措施后的社会稳定风险等级建议。对可能引发“邻避”问题的, 应提出综合管控方案, 保证影响社会稳定的风险在采取措施后处于低风险且可控状态。

3) 风险应急预案: 对于拟建项目可能发生的风险, 研究制定重大风险应急预案, 明确应急处置及应急演练要求等。

10 研究结论及建议

1) 主要研究结论: 从建设必要性、要素保障性、工程可行性、运营有效性、财务合理性、影响可持续性、风险可控性等维度分别简述项目可行性研究结论, 评价项目在经济、社会、环境等各方面效果和风险, 提出项目是否可行的研究结论。

2) 问题与建议: 针对项目需要重点关注和进一步研究解决的问题, 提出相关建议。不可行项目的处理意见和建议。

3.3 附表

3.3.1 基本要求

- 1 《可研报告》应附附表 1、附表 2、附表 3……顺序编号。
- 2 林业和草原建设项目涉及建设用地的附表, 应落实到具体山头地块。

3.3.2 生态保护和修复项目

生态保护和修复项目附表应包括现状调查表、建设任务表、投资估算表等。

1 现状统计表, 根据项目需要编制以下统计表:

- 1) 各类土地利用面积统计表
- 2) 森林资源统计表
- 3) 草原资源统计表
- 4) 湿地资源统计表
- 5) 沙化(石漠化)土地现状统计表

2 建设任务表, 按建设布局分建设内容编制项目建设任务表。

3 投资估算表, 按建设任务编制项目建设投资估算表。

3.3.3 生态保护和修复支撑体系项目

1 重点生态资源保护项目

1) 森林草原防灭火: 应包括森林草原火灾发生情况统计表、所在地区乔木林地、竹林地、灌木林地和未成林造林地面积统计表、现状统计表(机构、人员、基础设施、设备等, 人员需明确列计各项目区专业队员、半专业队员和义务扑火队员人数)、建设任务及实施进度表、投资估算表和年管理(运营)费用估算表等。

2) 林草有害生物防治：应包括森林面积统计表、所在地区主要林草有害生物发生情况及危害情况统计表，现状统计表（机构、人员、基础设施、设备等，人员需明确列计各项目区专业队员、兼职人员数量）、建设任务及实施进度表、投资估算表和年管理（运营）费用估算表等。

3) 林草种质资源保存库：应包括项目区各类土地面积统计表、资源情况统计表、现状统计表（机构、人员、基础设施、设备、种质资源收集保存等）、建设内容、任务及实施进度表、投资估算表和年管理（运营）费用估算表等。

4) 基层管护站点建设：应包括现状统计表（机构、人员、基础设施、设备等）、建设内容及实施进度表、投资估算表和年管理（运营）费用估算表等。

2 自然保护区及野生动植物保护建设项目

1) 国家级自然保护区：应包括土地面积现状统计表、资源情况统计表（包括动物、植物等）、现状统计表（机构、人员、基础设施、设备等）、建设内容及实施进度表、投资估算表和年管理（运营）费用估算表等。

2) 野生动植物保护基础设施建设：应包括资源情况统计表（包括动物、植物等）、现状统计表（机构、人员、基础设施、设备等），建设内容及实施进度表、投资估算表和年管理（运营）费用估算表等。

3 自然生态监测监管项目

生态保护和修复重大工程监测监管评估系统等：应包括现状统计表（机构、人员、基础设施、设备等），建设内容及实施进度表、投资估算表和年管理（运营）费用估算表等。

4 林业执法监管能力提升项目

1) 防沙治沙示范：应包括资源情况统计表、现状统计表（机构、人员、基础设施、设备等），建设内容及实施进度表、投资估算表和年管理（运营）费用估算表等。

2) 国家特殊及珍稀林木培育：应包括资源情况统计表、现状统计表（机构、人员、基础设施、设备等），建设内容及实施进度表、投资估算表和年管理（运营）费用估算表等。

3) 木材战略储备基地：应包括资源情况统计表、现状统计表（机构、人员、基础设施、设备等），建设内容及实施进度表、投资估算表和年管理（运营）费用估算表等。

4) 林业执法监管服务机构：应包括现状统计表（机构、人员、基础设施、设备等），建设内容及实施进度表、投资估算表和年管理（运营）费用估算表等。

5) 国家级生态定位站：应包括现状统计表（机构、人员、基础设施、设备等），建设内容及实施进度表、投资估算表和年管理（运营）费用估算表等。

6) 极小种群野生动植物资源拯救：应包括资源情况统计表、现状统计表（机构、人员、基础设施、设备等），建设内容及实施进度表、投资估算表和年管理（运营）费用估算表等。

7) 国有林区环境整治基础设施建设：应包括现状统计表（机构、人员、基础设施、设备等），建设内容及实施进度表、投资估算表和年管理（运营）费用估算表等。

3.3.4 国家公园项目

参照《国家公园总体规划技术规范》(GB/T 39736)、《国家公园基础设施建设项目指南》(试行)和生态保护和修复项目、生态保护和修复支撑体系项目的要求执行。

3.3.5 部门自身能力建设等其他项目

按照各领域涉及的具体建设内容,参照上述4类项目执行。

3.4 附件

3.4.1 基本要求

《可研报告》附件应按附件1、附件2、附件3……顺序编号。

3.4.2 《可研报告》附件内容包括

1 关键术语定义及说明。

2 特殊技术说明。

3 参考文献。

4 项目法人相关证明文件:中华人民共和国事业单位法人证书或企业法人营业执照或上级主管部门批复的项目法人组建方案文件。

5 项目用地、房屋使用相关证明文件:自有土地的,应附中华人民共和国国有土地使用证或林权证,由项目所在地自然资源、林草主管部门核实地块现状并提供相关情况说明;需征地的项目,应附土地(林地、草地)使用协议(合同),以及土地所有方的土地使用证或林权证;涉及建设用地的,附自然资源主管部门统一核发的建设项目用地预审与选址意见书;涉及林业、草原用地且需改变林地、草地用途的,需事先征得林业和草原主管部门同意,并附(出)具相关意见;涉及湿地占用的应当按照湿地保护级别和管理权限征得国务院林业草原主管部门或县级以上地方人民政府授权的部门的意见,并附(出)具相关意见。

6 项目投资承诺文件:地方财政、发改部门或人民政府出具的投资承诺文件(原件)。

7 有相关行业主管部门前置审批的,还需附相关证明材料,如项目建议书或项目规划的批复文件。

8 改、扩建项目:原资产情况报告或资产评估报告,房屋及大型设施、设备的报废批准文件(危房鉴定书)。

9 购置(转让)资产的项目:购置(转让)资产(包括林地、林木)的协议书(意向书、合同)、资产评估报告等。

10 购置车辆的项目:提供有关部门对建设单位申请用车配置的意见书。

11 项目审批及审核部门(单位)或评估机构要求提供的其他附件。

3.5 附图

3.5.1 基本要求:

1 《可研报告》应按附图 1、附图 2、附图 3……顺序编号。

2 《可研报告》附图应按有关制图标准绘制，涉及地图的应符合《公开地图内容表示规范》。

3.5.2 生态保护和修复项目

1 项目建设区位置图

除明确表示项目建设区在所属省（自治区、直辖市）的位置外，还应表示主要水系和道路、县级以上行政中心和主要行政区划界线，并区分省级（自治区、直辖市）行政区域范围，标注省级行政区域名称。

2 土地利用现状图

土地分类按照《国土空间调查、规划、用途管制用地用海分类指南》表示到二级地类。应准确绘制地类界和范围。涉及湿地，应根据《自然资源部办公厅关于确定全口径湿地范围意见的函》（自然资办函〔2022〕1961号）确定的“全口径湿地”范围。

3 土地利用规划图

根据国土空间规划，编制土地利用规划图。地类表示到二级地类，应准确绘制地类界和范围。

4 项目分区布局图

按项目布局方案划定的不同治理单元，准确绘制其界线和范围。涉及湿地类型国家级自然保护区，应增加功能分区图；涉及国际重要湿地、国家重要湿地，应增加国际重要湿地、国家重要湿地的准确界限和范围图。

5 各治理单元（分区）建设布局图

应将建设任务落实到地块，并分类标注项目建设主要内容，如：人工造乔木林、人工造灌木林、飞播造林、封山（沙）育林、退化林修复、退化草原修复、湿地修复、沙化（石漠化）治理等。

3.5.3 生态保护和修复支撑体系项目

1 重点生态资源保护项目

1) 森林草原防灭火：应包括位置图、资源分布图、火险等级分布图、基础设施建设现状图、项目建设布局图、主要工程总平面布置图和主要建（构）筑物平面图、立面图。

2) 林草有害生物防治：应包括位置图、资源分布图、林草有害生物发生情况分析图、基础设施建设现状图、项目建设布局图、主要工程总平面布置图和主要建（构）筑物平面图、立面图。

3) 林草种质资源保存库：应包括位置图、种质资源保存分布图、基础设施建设现状图、建设项目功能分区图，项目建设总体布局图、主要工程总平面布置图和主要建（构）筑物平面图、立面图。

4) 基层管护站点建设：应包括位置图、主要工程总平面布置图和主要建（构）筑物平面图、立面图。

2 自然保护区及野生动植物保护建设项目

1) 国家级自然保护区：应包括位置图、资源分布图、基础设施建设现状图、功能分区图、项目建设布局图、主要工程总平面布置图和主要建（构）筑物平面图、立面图。

2) 野生动植物保护基础设施建设：应包括位置图、基础设施建设现状图、项目建设布局图、主

要工程总平面布置图和主要建（构）筑物平面图、立面图。

3 自然生态监测监管项目

生态保护和修复重大工程监测监管评估系统：应包括位置图、资源分布图、建设现状图、项目建设布局图和主要建（构）筑物平面图、立面图。

4 林业执法监管能力提升项目

1) 防沙治沙示范：应包括位置图、资源分布图、基础设施建设现状图、项目建设布局图、主要工程总平面布置图和主要建（构）筑物平面图、立面图。

2) 国家特殊及珍稀林木培育：应包括位置图、资源分布图、基础设施建设现状图、项目建设布局图、主要工程总平面布置图和主要建（构）筑物平面图、立面图。

3) 木材战略储备基地：应包括位置图、资源分布图、基础设施建设现状图、项目建设布局图、主要工程总平面布置图和主要建（构）筑物平面图、立面图。

4) 林业执法监管服务机构：应包括位置图、主要工程总平面布置图和主要建（构）筑物平面图、立面图。

5) 国家级生态定位站：应包括位置图、主要工程总平面布置图和主要建（构）筑物平面图、立面图。

6) 极小种群野生动植物资源拯救：应包括位置图、资源分布图、基础设施建设现状图、项目建设布局图、主要工程总平面布置图和主要建（构）筑物平面图、立面图。

7) 国有林区环境整治基础设施建设：应包括位置图、主要工程总平面布置图和主要建（构）筑物平面图、立面图。

3.5.4 国家公园项目

参照《国家公园总体规划技术规范》（GB/T 39736）、《国家公园基础设施建设项目指南》（试行）和生态保护和修复项目、生态保护和修复支撑体系项目的要求执行。

3.5.5 部门自身能力建设等其他项目

按照各领域涉及的具体建设内容，参照上述3类项目执行。

4 有关样式

4.1 《可研报告》封面样式

项目编号：*****

*****（具体项目名称）项目
可行性研究报告

*****（编制单位一、加盖公章）

*****（编制单位二、加盖公章）

*****年**月

4.2 编制单位职签页样式

项目名称：****（具体项目名称）项目可行性研究报告

项目法人：****（项目建设单位或委托单位）

编制单位：****（项目《可研报告》编制单位）

法定代表人（编制单位）：***（签字或盖章）职称/职务

技术负责人（编制单位）：***（签字或盖章）专业/职称

项目负责人（编制部门）：***（签字或签章）专业/职称

技术质量审核人（编制部门）：***（签字或盖章）专业/职称

咨询工程师（投资）：***（执业专业章）专业/职称

4.3 编制人员名单页样式

承担部门负责人：姓名/专业/职称

项目负责人员：姓名/专业/职称

姓名/专业/职称（最多2人）

项目参加人员：姓名/专业/职称

姓名/专业/职称

姓名/专业/职称

执 笔：姓名/专业/职称

制 表：姓名/专业/职称

制 图：姓名/专业/职称

校 对：姓名/专业/职称

4.4 主要附表样式

投资估算表样式
*****政府投资项目投资估算表

单位：万元

序号	项目建设内容	规格、型号 (结构)	单位	数量	单价	投资	投资构成			备注
							建安工程	设备购置	其他	
	合计									
1	工程费用									
1.1	****工程									
1.1.1	建安工程									
1.1.2	设备购置									
1.2	****工程									
1.2.1	建安工程									
1.2.2	设备购置									
2	工程建设其他费用									
2.1	项目建设管理费									
2.2	可研编制费									
2.3	勘察设计费									
2.4	工程建设监理费									
2.5	招投标费									
2.6	造价咨询费									
2.7	审计费									
3	预备费									
3.1	基本预备费									

注：1 预备费可只估算基本预备费；2 单价可以元为单位（需注明）；3 本表一般指建设投资，如项目有建设期融资费用、流动资金或项目年运行经费，总投资也应计算。